



# บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ งานนโยบายและแผน สำนักงานปลัดเทศบาล เทศบาลตำบลหงาว

ที่ รน ๕๒๐๑/

วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๕ (รอบ ๖ เดือน)

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลหงาว

## เรื่องเดิม

ตามที่เทศบาลตำบลหงาว ได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ เพื่อเป็นกรอบในการป้องกันและต่อต้านการทุจริตอย่างเป็นระบบ อีกทั้งเพื่อเป็นการปรับปรุงข้อมูลให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๕) พร้อมกันนี้ได้กำหนดแนวทางในการติดตามและประเมินผลการนำแผนฯ สู่การปฏิบัติไว้ โดยให้รายงานผลการดำเนินงานตามแผนฯ ในรอบ ๖ เดือนและรอบ ๑๒ เดือน ของแต่ละปีงบประมาณ พร้อมทั้งให้รายงานผลผ่านระบบรายงานและติดตามผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-PlanNACC) ทางเว็บไซต์สำนักงาน ป.ป.ช. นั้น

## ข้อเท็จจริง

สำนักปลัดเทศบาลตำบลหงาว เทศบาลตำบลหงาว ได้ดำเนินการรายงานและติดตามผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตของเทศบาลตำบลหงาว ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ (รอบ ๖ เดือน) ผ่านระบบ (e-PlanNACC) ของสำนักงาน ป.ป.ช. เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

## ข้อพิจารณา/ข้อเสนอแนะ

เพื่อให้การดำเนินการประเมินและติดตามผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตของเทศบาลตำบลหงาว ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ (รอบ ๖ เดือน) เป็นไปด้วยความเรียบร้อย เห็นควรรายงานการกำกับติดตามการดำเนินการป้องกันการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ (รอบ ๖ เดือน) และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ โดยทั่วกันผ่านทางเว็บไซต์ของเทศบาลตำบลหงาว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา

(นางสาวสุพริชต์ ชนบัตร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

- ความเห็นของหัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล

- ความเห็นของปลัดเทศบาล

- ผอ.ทวป. ดำเนินการ

(นางภรธัญานิชฐ์ เดชานันท์พัฒน์)

หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล

(นายนิพนธ์ ฐิตสกุล)

ปลัดเทศบาลตำบลหงาว

- ความเห็นของนายกเทศมนตรีตำบลหงาว

ดำเนินกร

(นายจรัญ ปิยเดชากรณ)

นายกเทศมนตรีตำบลหงาว



รายงานผลการดำเนินการตาม  
แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

รอบ 6 เดือน (ตุลาคม 2564 - มีนาคม 2565)

เทศบาลตำบลห้วย  
อำเภอเมืองระนอง จังหวัดระนอง

โครงการตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ของเทศบาลตำบลท่าวาสุกรี จำนวน 39 โครงการ  
 รายงานผลการดำเนินงานตามแผนฯ ผ่านระบบ E-PlanNACC ที่เว็บไซต์สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ  
 ในรอบปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ในรอบ 6 เดือน (ตั้งแต่เดือนตุลาคม 2564 - มีนาคม 2565) รายละเอียด ดังนี้

ลำดับ	รายการโครงการ (ตั้งต้น)	มีติ	งบประมาณ (บาท)	เบิกจ่าย (บาท)	สถานะ				หมายเหตุ
					รอ รายงาน	อยู่ ระหว่าง ดำเนินการ	ดำเนินการ แล้วเสร็จ	ไม่ สามารถ ดำเนินการ ได้	
1	มาตรการ "จัดทำข้อตกลงการปฏิบัติราชการ"	2	0.00	0.00	✓				
2	มาตรการแสดงเจตจำนงทางการเมืองต่อการทุจริตของผู้บริหารเทศบาลตำบลท่าวาสุกรี ทั้งด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต	2	0.00	0.00		✓			
3	มาตรการรอกำล้างมอบหมายของนายกเทศมนตรีและหัวหน้าส่วนราชการ	2	0.00	0.00	✓				
4	มาตรการสร้างความโปร่งใสในการใช้จ่ายเงินงบประมาณ	2	0.00	0.00	✓				
5	กิจกรรมของจิตอาสาเพื่อพัฒนาชุมชน/บุคคลที่มีความเสี่ยง สู่จิต มีคุณธรรม	2	0.00	0.00	✓				
6	กิจกรรมติดตามประเมินผลการควบคุมภายใน	4	0.00	0.00	✓				
7	กิจกรรมส่งเสริมชุมชนเฝ้าระวังการทุจริต	4	0.00	0.00	✓				
8	โครงการส่งเสริมการเรียนรู้หลักสูตรเชิงป้องกัน	1	30,000.00	0.00	✓				
9	มาตรการสร้างความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคล (เดือนปฏิบัติงานระเบียบ)	2	0.00	0.00	✓				
10	โครงการจัดทำแผนการตรวจสอบภายในประจำปี	4	0.00	0.00	✓				

รายงานผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ของเทศบาลตำบลสงขลา พ.ศ. 2565 รอบ 6 เดือน									
ลำดับ	รายการโครงการ (ตั้งต้น)	มีติ	งบประมาณ (บาท)	เบิกจ่าย (บาท)	สถานะ				หมายเหตุ
					รอ รายงาน	อยู่ ระหว่าง ดำเนิน การ	ดำเนิน การ แล้วเสร็จ	ไม่ สามารถ ดำเนิน การได้	
11	กิจกรรมเยาวชนสัมพันธ์ เพื่ออนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	1	0.00	0.00	✓				
12	มาตรการการมอบอำนาจอนุมัติ อนุญาต สั่งการ เพื่อลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน	2	0.00	0.00	✓				
13	โครงการจัดประชาชนท้องถิ่น	3	0.00	0.00	✓				
14	กิจกรรมส่งเสริมความรู้ด้านกฎ ระเบียบ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องสำหรับผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่น	4	0.00	0.00	✓				
15	มาตรการ "ส่งเสริมการปฏิบัติงานตามประมวลจริยธรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น"	1	0.00	0.00	✓				
16	มาตรการ "ให้ความร่วมมือกับหน่วยงานตรวจสอบทั้งภาครัฐและองค์กรอิสระ"	2	0.00	0.00	✓				
17	กิจกรรมสร้างจิตสำนึกและความตระหนักรู้ในการต่อต้านการทุจริต	1	0.00	0.00	✓				
18	กิจกรรมสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคมให้เด็กและเยาวชน (กิจกรรม "โตไปไม่โกง")	1	0.00	0.00	✓				
19	กิจกรรมส่งเสริมประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบ กำกับ ดูแลการจัดซื้อจัดจ้าง	4	0.00	0.00	✓				

รายงานผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ของเทศบาลตำบลหาว พ.ศ. 2565 รอบ 6 เดือน									
ลำดับ	รายการโครงการ (ตั้งต้น)	มีมติ	งบประมาณ (บาท)	เบิกจ่าย (บาท)	สถานะ			หมายเหตุ	
					รอ รายงาน	อยู่ ระหว่าง ดำเนิน การ	ไม่ สามารถ ดำเนิน การ แล้วเสร็จ		
20	มาตรการกำกับการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนกล่าวหาบุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	2	0.00	0.00	✓				
21	มาตรการ "ยกระดับคุณภาพการบริการประชาชน"	2	0.00	0.00	✓				
22	มาตรการกำกับการติดตามการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	3	0.00	0.00	✓				
23	มาตรการ "ปรับปรุงและพัฒนาข้อมูลข่าวสารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น"	3	0.00	0.00	✓				
24	มาตรการยกระดับการปฏิบัติหน้าที่ตามหลักการการบริหารงานบ้านเมืองที่ดี	2	0.00	0.00	✓				
25	มาตรการจัดการเรื่องร้องทุกข์/ร้องเรียนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	3	0.00	0.00	✓				
26	มาตรการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วม ตรวจสอบ กำกับ ดูแลการบริหารงานบุคคล	4	0.00	0.00	✓				
27	โครงการฝึกอบรมพัฒนาประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของบุคลากรเทศบาล	1	20,000.00	0.00	✓				
28	กิจกรรม "การพัฒนาแผนและกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง"	2	0.00	0.00	✓				
29	กิจกรรมส่งเสริมสภาพแวดล้อมด้านการทุจริต	1	10,000.00	0.00	✓				

รายงานผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการประจำปี ๒๕๖๕ ของเทศบาลตำบลพาว พ.ศ. ๒๕๖๕ รอบ ๖ เดือน									
ลำดับ	รายการโครงการ (ตั้งต้น)	มิตี	งบประมาณ (บาท)	เบิกจ่าย (บาท)	สถานะ				หมายเหตุ
					รอ รายงาน	อยู่ ระหว่าง ดำเนิน การ	ดำเนิน การ แล้วเสร็จ	ไม่ สามารถ ดำเนิน การได้	
30	โครงการส่งเสริมและสนับสนุนการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	1	0.00	0.00	✓				
31	กิจกรรมเชิดชูเกียรติบุคคลที่ช่วยเหลือกิจการสาธารณะหรือมีจิตสาธารณะ	2	0.00	0.00	✓				
32	กิจกรรมส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	3	0.00	0.00	✓				
33	กิจกรรมป้องกันและปราบปรามยาเสพติด	1	0.00	0.00	✓				
34	กิจกรรมการประเมินผลการทำงานประจำปีของเทศบาลตำบลพาว	3	0.00	0.00	✓				
35	กิจกรรมการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารการบริหารงบประมาณ การรับ-จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	4	0.00	0.00	✓				
36	กิจกรรมการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้านการศึกษา	2	0.00	0.00	✓				
37	มาตรการ "แต่งตั้งผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน"	2	0.00	0.00	✓				
38	กิจกรรมบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต	4	0.00	0.00	✓				

รายงานผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการประจำปีปฏิบัติการทุจริต ของเทศบาลตำบลหางว พ.ศ. 2565 รอบ 6 เดือน								
ลำดับ	รายการโครงการ (ตั้งต้น)	มีติ	งบประมาณ (บาท)	เบิกจ่าย (บาท)	สถานะ			หมายเหตุ
					รอ รายงาน	อยู่ ระหว่าง ดำเนิน การ	ไม่ สามารถ ดำเนิน การได้	
39	กิจกรรมส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพสมาชิกสภาท้องถิ่น	4	0.00	0.00	รอ รายงาน	อยู่ ระหว่าง ดำเนิน การ	ไม่ สามารถ ดำเนิน การได้	

สรุปผลการขับเคลื่อนแผนฯ

- แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต มีโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ จำนวน 39 โครงการ
- รอการรายงาน 1 โครงการ
- อยู่ระหว่างดำเนินการ 37 โครงการ
- ดำเนินการแล้วเสร็จ 1 โครงการ
- ไม่สามารถดำเนินการได้ 0 โครงการ
- เบิกจ่ายงบประมาณ 0.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 0.00
- มีการนำแผนฯ ไปปฏิบัติการ ระดับ (กลาง) ร้อยละ 47.56

เทศบาลตำบลหวาง อำเภอมืองระนอง จังหวัดระนอง

รายงานผลการนำแผนไปปฏิบัติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 รอบ 6 เดือน								
ชื่อ อพท.	มิติ	โครงการ		งบประมาณ			ร้อยละดำเนินการ	
		ตามแผน	ดำเนินการแล้ว	ตามแผน	ตามข้อบัญญัติ/ เทศบัญญัติ	ใช้จริง	โครงการ	งบประมาณ
เทศบาลตำบลหวาง	1	9	0	60,000.00	60,000.00	0.00	0.00	0.00
	2	15	1	0.00	0.00	0.00	6.67	100.00
	3	6	0	0.00	0.00	0.00	0.00	100.00
	4	9	0	0.00	0.00	0.00	0.00	100.00
รวม		39	1	60,000.00	60,000.00	0.00	2.56	0.00

โครงการ/งบประมาณ (ตามแผนพัฒนาท้องถิ่น)

มิติที่ 1		มิติที่ 2		มิติที่ 3		มิติที่ 4		รวม 4 มิติ	
โครงการ	งบประมาณ	โครงการ	งบประมาณ	โครงการ	งบประมาณ	โครงการ	งบประมาณ	โครงการ	งบประมาณ
9	60,000.00	15	0.00	6	0.00	9	0.00	39	60,000.00

โครงการ/งบประมาณ (ตามข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ/แผนการดำเนินงาน)

มิติที่ 1		มิติที่ 2		มิติที่ 3		มิติที่ 4		รวม 4 มิติ	
โครงการ	งบประมาณ	โครงการ	งบประมาณ	โครงการ	งบประมาณ	โครงการ	งบประมาณ	โครงการ	งบประมาณ
9	60,000.00	15	0.00	6	0.00	9	0.00	39	60,000.00

การเบิกจ่ายงบประมาณ

มิติ	ตามแผนป้องกัน	ข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ	การเบิกจ่าย
มิติที่ 1	60,000.00	60,000.00	0.00
มิติที่ 2	0.00	0.00	0.00
มิติที่ 3	0.00	0.00	0.00

มิติ	ตามแผนป้องกัน	ข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ	การเบิกจ่าย
มิติที่ 4	0.00	0.00	0.00
รวม 4 มิติ	60,000.00	60,000.00	0.00

"สถานะโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ"

โครงการ ตั้งต้น	โครงการ ทั้งหมด	บรรจุในข้อบัญญัติ/ เทศบัญญัติ/ แผนดำเนินงาน	อยู่ระหว่าง ดำเนินการ	ดำเนินการ แล้วเสร็จ	ไม่สามารถ ดำเนินการได้	ผลการนำแผนฯ ไปปฏิบัติ คิดจาก โครงการตั้งต้น	ระดับการนำ แผนไปปฏิบัติ
41	39	3	37	1	0	47.56	ปานกลาง

ซึ่งจากผลการดำเนินงานจะนำมาวิเคราะห์ความเสี่ยงของการดำเนินงานหรือการปฏิบัติหน้าที่ที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตหรือก่อให้เกิดการขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนรวมของหน่วยงาน ดังนี้

**การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำการทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

**การทุจริตในระดับท้องถิ่น** พบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์ สำคัญเพื่อให้บริการต่าง ๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้นแต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

**ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

- 1) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 2) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล
- 3) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย
- 4) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม
- 5) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ
- 6) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่าง ๆ
- 7) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

### สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ดังนี้

1) โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่า ยังมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

2) สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับว่าสถานะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างควมร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมการทุจริตมากยิ่งขึ้น

3) การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้นโดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

4) การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ - จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้น จึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕) การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอจากรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่มรายได้ ให้กับตนเองและครอบครัว

๖) การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่ยึดประโยชน์ส่วนรวม

ซึ่งผลจากการวิเคราะห์ความเสี่ยงดังกล่าวข้างต้น เทศบาลตำบลหงาว มองว่าความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ การแก้ไขปัญหาการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐที่เป็นปัญหาสำคัญ